

ESTUDO DE CASO: O DESAFIO DAS 5 PREFEITURAS

Desenho Estratégico de Contratação Coletiva sob a Nova Lei de Licitações (Lei nº 14.133/2021)

1. O Cenário Fático: Consórcio Informal Intermunicipal

No hipotético Estado de Planalto, cinco prefeituras vizinhas decidiram unir forças para estruturar uma contratação em larga escala utilizando o Sistema de Registro de Preços (SRP). O objetivo é duplo: garantir o abastecimento de **Merenda Escolar Saudável** (Foco: Polpa de Fruta Congelada de produtores regionais) e suprir de forma contínua as redes de saúde com **Insumos de Saúde** (Foco: Luvas de Procedimento Nitrílicas).

A Prefeitura de Bela Vista assumiu o papel de **Órgão Gerenciador** devido à sua robusta estrutura técnica e administrativa. As prefeituras de Rio Claro, Serra Azul, Monte Alto e Vila Verde participarão da licitação como **Órgãos Participantes**, garantindo a reserva de suas cotas desde a fase de planejamento de consumo.

Atenção Gestores: O planejamento colaborativo em rede visa alcançar ganho de escala e atrair grandes fornecedores nacionais. No entanto, as disparidades geográficas, financeiras e operacionais entre os cinco municípios impõem desafios imensos ao edital de licitação e à governança da Ata de Registro de Preços (ARP). Cada grupo deve propor soluções juridicamente seguras e operacionalmente viáveis.

2. Matriz de Logística e Desafios Geográficos

A logística é um dos maiores pontos de gargalo. Os cinco municípios possuem infraestruturas rodoviárias muito distintas, o que impacta diretamente o frete e o interesse das empresas em entregar as mercadorias. A tabela abaixo resume as distâncias e as condições de tráfego a partir de Bela Vista (ponto central de distribuição):

Município	Função na ARP	Distância	Condição da Via / Logística de Entrega
Bela Vista	Gerenciador	0 km (Centro)	Estrada urbana pavimentada, acesso imediato, sem custo de frete adicional.
Rio Claro	Participante	45 km	Rodovia duplicada, tráfego rápido, fácil acesso para grandes veículos.
Serra Azul	Participante	120 km	Região serrana, pavimentação asfáltica precária com muitos buracos, curvas perigosas.
Monte Alto	Participante	180 km	Serra íngreme, estrada de terra (totalmente intransitável em dias de chuva intensa).
Vila Verde	Participante	95 km	Estrada de terra plana, poeira intensa, tráfego médio, risco de avaria em perecíveis.

3. Histórico de Consumo Estimado (Previsão Anual)

Para balizar a licitação e definir os quantitativos máximos e mínimos do edital, as prefeituras consolidaram o histórico de consumo estimado anual com base nas demandas de suas redes de ensino e unidades básicas de saúde (UBS):

Município	Item 1: Polpa de Fruta (Merenda)	Item 2: Luvas de Procedimento Nitrílicas
Bela Vista (Gerenciador)	12.000 Kg	4.000 caixas
Rio Claro (Participante)	8.000 Kg	2.500 caixas
Serra Azul (Participante)	5.000 Kg	1.800 caixas
Monte Alto (Participante)	4.500 Kg	1.500 caixas
Vila Verde (Participante)	3.500 Kg	1.200 caixas
TOTAL ESTIMADO DA ARP	33.000 Kg	11.000 caixas

4. Missões e Desafios para os Grupos de Trabalho

Cada equipe da oficina assumirá a assessoria jurídica e de planejamento das prefeituras. Utilizando a Nova Lei de Licitações (Lei nº 14.133/21), o Decreto nº 11.462/23 e a Lei nº 14.770/23, responda detalhadamente às missões indicadas abaixo:

GRUPO 1: Justificativa de Cabimento Legal e ETP

Como sua equipe justificaria no ETP a conveniência de adotar o SRP em vez de uma licitação comum? Indique as hipóteses exatas do Art. 3º do Decreto nº 11.462/2023 que se aplicam a este consórcio em rede e apresente os benefícios econômicos de escala a serem alcançados.

GRUPO 2: Modelagem de Lotes e Preços Diferenciados

Olhando para as rodovias precárias e distâncias de Monte Alto (180 km de terra) e Serra Azul, como vocês modelariam a divisão de lotes no edital? Se houver um preço único, fornecedores podem se recusar a entregar em Monte Alto. Proponha uma solução baseada no Art. 15, III do regulamento (preços diferentes por logística ou local de entrega).

GRUPO 3: Blindagem contra Volatilidade de Preços

A luva de nitrile e os alimentos sofre flutuações violentas de preço no mercado. Modele uma proposta de solução usando Tabela Referencial Dinâmica (TRD - SINAPI/ANP/FIPE) ou defenda reajustamentos em prazos inferiores a 12 meses amparados no Art. 82 da Nova Lei de Licitações (Lei nº 14.133/2021).

GRUPO 4: Operações, Reserva, Saldos e Esquecimento

Modele a solução de 3 crises operacionais típicas: (1) O fornecedor vencedor desiste no mês 1 (como convocar o Cadastro de Reserva com preços originais ou equiparados?); (2) Vila Verde possui saldo ocioso e quer ceder para cobrir déficit urgente de Monte Alto; (3) Vila Verde esqueceu as luvas na IRP (pode pegar carona na própria Ata da qual é participante?).